

Số: 17/KL-TTra

Hung Yên, ngày 14 tháng 05 năm 2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Ngân sách thị xã Mỹ Hào, kỳ thanh tra năm 2024

Thực hiện Quyết định số 03/QĐ-TTr ngày 07/02/2025 của Chánh Thanh tra Sở Tài chính thanh tra ngân sách thị xã Mỹ Hào, kỳ thanh tra năm 2024, từ ngày 13/02/2025 đến ngày 04/4/2025, Đoàn Thanh tra Sở Tài chính đã tiến hành thanh tra tại thị xã Mỹ Hào.

Xét Báo cáo số 04/BC-ĐTTr ngày 15/4/2025 của Trưởng Đoàn Thanh tra về kết quả thanh tra; Chánh Thanh tra Sở Tài chính tỉnh Hưng Yên Kết luận thanh tra như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. Đặc điểm tình hình

Thị xã Mỹ Hào gồm 13 xã, phường, nằm ở phía bắc của tỉnh Hưng Yên, cách trung tâm thủ đô Hà Nội khoảng 30 km. Thị xã có vị trí địa lý: Phía đông giáp huyện Cẩm Giàng, huyện Bình Giang, tỉnh Hải Dương; Phía tây giáp huyện Yên Mỹ; Phía nam giáp huyện Ân Thi, phía bắc giáp huyện Văn Lâm. Thị xã Mỹ Hào có diện tích 79,37 km², dân số năm 2021 là 115.608 người, mật độ dân số đạt 1.456 người/km². Thị xã nằm trên trục đường QL5 đầu mối giao thông quan trọng của khu vực miền bắc, kết nối hai địa phương trọng điểm về kinh tế là Hải Phòng và Hà Nội, thuận tiện trong việc giao lưu phát triển kinh tế văn hoá, xã hội với các địa phương trong vùng đồng bằng sông Hồng và vùng đông bắc của Tổ quốc. Năm 2024, với sự cố gắng nỗ lực của Đảng bộ, chính quyền và nhân dân, thị xã Mỹ Hào đã cơ bản hoàn thành các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Nhiệm vụ quản lý, điều hành thu chi ngân sách của địa phương cơ bản được đảm bảo và ổn định; thị xã đã tập trung các nguồn lực kinh tế cho đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng; thực hiện chi đảm bảo chế độ cho con người, các chính sách an sinh xã hội, hỗ trợ người nghèo và đối tượng bảo trợ xã hội.

II. Phạm vi, giới hạn thanh tra

Thực hiện thanh tra tại các đơn vị sau:

- Thanh tra việc quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí tại 04 đơn vị thuộc UBND thị xã: Phòng Tài chính - Kế hoạch; Văn phòng HĐND-UBND; Phòng Giáo dục và Đào tạo; Trung tâm văn hóa và truyền thanh. Đối với Ban QLDA đầu

thư

tư xây dựng thị xã: chỉ thực hiện thanh tra các công trình do Ban QLDA đầu tư xây dựng làm chủ đầu tư (chưa có kết luận thanh tra, kiểm toán).

- Các xã, phường

+ Thanh tra việc lập, chấp hành và quyết toán thu - chi ngân sách nhà nước; kinh phí chi đầu tư phát triển; nguồn ngân sách cấp trên bổ sung; quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện chế độ cải cách tiền lương tại 04 đơn vị: xã Hòa Phong, xã Hưng Long, phường Bần Yên Nhân, phường Nhân Hòa.

+ Thanh tra việc quản lý, sử dụng kinh phí chi đầu tư phát triển; nguồn ngân sách cấp trên bổ sung và việc quản lý, sử dụng kinh phí thực hiện chế độ cải cách tiền lương tại 04 đơn vị: phường Phùng Chí Kiên, phường Phan Đình Phùng, phường Minh Đức, xã Dương Quang.

- Thực hiện đối chiếu xác minh tại một số đơn vị được cấp kinh phí bổ sung có mục tiêu từ ngân sách thị xã: Ban Chỉ huy quân sự thị xã; Trường THPT Nguyễn Thiện Thuật (chỉ kiểm tra 01 công trình được UBND thị xã hỗ trợ).

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. Tổng hợp thu - chi ngân sách nhà nước năm 2024

Căn cứ Quyết định số 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch nhà nước năm 2024, HĐND thị xã đã ban hành các Nghị quyết: số 47/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 về dự toán ngân sách nhà nước thị xã năm 2024; số 44/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 phê duyệt Kế hoạch đầu tư công năm 2024; số 43/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 về điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2024. UBND thị xã đã ban hành Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch nhà nước năm 2024 cho các phòng, ban, đơn vị, UBND các xã, phường trên địa bàn.

1. Nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước (ngân sách thị xã và ngân sách xã, phường)

- Tổng thu ngân sách theo Quyết định số 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 của UBND tỉnh giao là: 2.937.470.000.000đ, bao gồm:

+ Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 2.461.850.000.000đ

+ Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 475.620.000.000đ

- Theo Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND thị xã, tổng thu ngân sách là: 2.950.970.000.000đ (tăng 13.500.000.000đ so với Quyết định của UBND tỉnh tại chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất).

- Thực hiện thu: 4.985.187.476.086đ, bằng 169,71% so với kế hoạch của UBND tỉnh giao và 168,93% so với UBND thị xã quyết định, trong đó:

MW

+ Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn: 3.117.414.845.821đ (chỉ tiêu thu tiền sử dụng đất bằng 56,32% so với kế hoạch, còn lại các chỉ tiêu đều vượt so với kế hoạch UBND tỉnh giao)

+ Thu bổ sung từ ngân sách tỉnh: 677.023.492.324đ

+ Thu ngân sách cấp dưới nộp lên: 6.501.689.048đ

+ Thu chuyển nguồn: 622.412.048.649đ

+ Thu kết dư ngân sách năm 2022: 561.835.400.244đ

(Chi tiết số liệu tại Biểu số 01/KL-MH kèm theo)

* Tổng nợ thuế trên địa bàn thị xã Mỹ Hào đến hết 31/12/2024 là: 137.119 triệu đồng, trong đó: nợ có khả năng thu là 43.195 triệu đồng, nợ không có khả năng thu và nợ chờ xử lý là 93.924 triệu đồng.

Trong năm 2024, Chi cục thuế Khu vực Mỹ Hào – Văn Lâm đã áp dụng các biện pháp thu hồi nợ thuế theo quy định như: cưỡng chế bằng biện pháp trích tiền từ tài khoản, thông báo hóa đơn không có giá trị sử dụng, công khai thông tin người nợ thuế... Kết quả: đã thu nợ thuế của năm 2023 được 1.062.167 triệu đồng, thu nợ phát sinh mới năm 2024 được 297.741 triệu đồng. Nhìn chung, Chi cục thuế Khu vực Mỹ Hào – Văn Lâm đã quản lý, giám sát sự biến động số tiền nợ thuế, tập trung rà soát, phân loại các khoản nợ thuế và đối tượng nộp thuế; áp dụng đồng bộ các biện pháp thu hồi nợ thuế, đôn đốc, cưỡng chế theo trình tự, thủ tục quy định.

2. Nhiệm vụ chi ngân sách

2.1. Chi ngân sách thị xã

- Kế hoạch UBND tỉnh giao theo Quyết định số 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 là: 1.604.596.000.000đ, trong đó:

+ Chi đầu tư xây dựng cơ bản: 1.111.136.000.000đ

+ Chi thường xuyên: 451.442.000.000đ

+ Dự phòng: 40.663.000.000đ

+ Nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương: 1.335.000.000đ

- Theo Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND thị xã, tổng chi ngân sách thị xã là: 1.611.056.000.000đ (tăng 6.460.000.000đ so với kế hoạch UBND tỉnh giao tại chỉ tiêu chi đầu tư xây dựng cơ bản)

- Thực hiện chi ngân sách: 1.818.453.291.609đ bằng 113,33% so với kế hoạch UBND tỉnh giao và 112,87% so với UBND thị xã quyết định, bao gồm:

+ Chi đầu tư xây dựng cơ bản: 574.593.138.361đ (bằng 51,71% kế hoạch UBND tỉnh giao)

+ Chi thường xuyên: 444.969.329.133đ (bằng 98,57% kế hoạch UBND tỉnh giao)

Mu

+ Chi bổ sung cho ngân sách cấp dưới: 165.808.658.864đ

+ Chi chuyển nguồn: 626.580.476.203đ

+ Chi nộp ngân sách cấp trên: 6.501.689.048đ

(Chi tiết số liệu tại Biểu số 02/KL-MH kèm theo)

- Kết dư ngân sách thị xã năm 2024: 458.421.941.235đ, trong đó:

+ 30% nguồn kết dư năm 2023 còn lại tính tăng thu năm 2024 để thực hiện nguồn CCTL năm 2025 (sau khi đã trích 70% CCTL): 3.389.905.239đ

+ 30% Tăng thu năm 2024 còn lại sau khi trích 1 phần chuyển nguồn CCTL theo TB số 210/TB-STC và 216/TB-STC của Sở Tài chính: 9.701.706.087đ

+ Tiền sử dụng đất: 415.386.565.708đ

+ Nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục chưa sử dụng hết: 629.000.000đ

+ Nguồn kinh phí sự nghiệp đảm bảo xã hội chưa sử dụng hết: 814.000.000đ

+ Các nguồn kinh phí còn lại: 28.500.764.201đ

* Đối với kinh phí sự nghiệp giáo dục và sự nghiệp đảm bảo xã hội còn dư nêu trên, Thanh tra Sở Tài chính sẽ kiến nghị nộp trả ngân sách tỉnh.

2.2. Chi ngân sách xã, phường

- Dự toán giao chi ngân sách xã, phường là: 532.418.000.000đ, trong đó:

+ Chi đầu tư phát triển: 430.040.000.000đ

+ Chi thường xuyên: 88.084.000.000đ

+ Chi tạo nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương: 980.000.000đ

+ Dự phòng: 13.314.000.000đ

- Thực hiện chi ngân sách: 543.785.442.101đ, trong đó:

+ Chi đầu tư xây dựng cơ bản: 245.048.344.946đ

+ Chi thường xuyên: 122.200.195.034đ

+ Chi chuyển nguồn: 176.536.902.151đ

- Kết dư ngân sách năm 2024 của các xã, phường: 235.458.408.046đ

(Chi tiết số liệu thu - chi của các xã, phường tại Biểu số 03;04/KL-MH kèm theo)

II. Thanh tra việc lập, phân bổ và giao dự toán ngân sách

Trên cơ sở các văn bản hướng dẫn của cấp trên, UBND thị xã đã thực hiện lập dự toán ngân sách năm 2024 theo quy định của Luật ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn. Căn cứ Quyết định số 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 của UBND tỉnh Hưng Yên về việc giao chỉ tiêu kế hoạch nhà nước năm 2024, UBND thị xã Mỹ Hào đã trình HĐND thị xã phê duyệt và giao dự toán cho các đơn vị. Về cơ bản việc lập dự toán, trình HĐND thị xã, phân bổ và giao dự toán thu, chi ngân sách nhà nước của UBND thị xã đã đảm bảo thời gian theo quy định tại

Thư

Luật Ngân sách Nhà nước, tiết kiệm chi thường xuyên, dành kinh phí chi đầu tư phát triển, đảm bảo chi chế độ cho con người và các chính sách an sinh xã hội.

Tuy nhiên trong việc phân bổ, giao dự toán ngân sách cho các đơn vị còn hạn chế như sau:

1. Việc phân bổ nguồn kinh phí chi thường xuyên cho các đơn vị

UBND thị xã không phân bổ hết nguồn kinh phí chi thường xuyên theo Chỉ tiêu Kế hoạch nhà nước của UBND tỉnh giao, giữ lại để điều hành chung cho các hoạt động phát sinh trong năm, số tiền: 2.475.304.000đ.

Qua kiểm tra, số tiền nêu trên trong năm 2024, UBND thị xã đã bổ sung cho các đơn vị để thực hiện các nhiệm vụ phát sinh, cụ thể:

- Bổ sung cho Trung tâm Văn hóa và Truyền thanh để thực hiện một số nhiệm vụ, số tiền: 414.396.000đ
- Bổ sung cho các đơn vị tổ chức các hoạt động nhân dịp kỷ niệm 25 năm tái lập huyện, 05 năm thành lập thị xã, số tiền: 1.325.330.800đ
- Bổ sung cho Văn phòng Thị ủy và Ủy ban MTTQ thị xã thực hiện một số nhiệm vụ phát sinh, số tiền: 362.500.000đ
- Bổ sung cho các đơn vị để chi trả dạy tăng, dạy thay do thiếu giáo viên; chi làm thêm giờ và công tác ngành tài chính, số tiền: 143.077.200đ
- Kinh phí còn lại: 230.000.000đ (tiết kiệm: 115.000.000đ, kết dư ngân sách: 115.000.000đ)

2. Việc phân bổ và giao dự toán sự nghiệp giáo dục

Giao nội dung tăng cường cơ sở vật chất tăng so với Chỉ tiêu kế hoạch nhà nước UBND tỉnh giao từ nguồn chi hoạt động, số tiền: 13.250.000.000đ.

3. Việc giao dự toán cho Trung tâm Văn hoá và Truyền thanh

Tổng số biên chế được giao của Trung tâm Văn hoá và Truyền thanh là 16 biên chế. Tuy nhiên theo Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND thị xã Mỹ Hào, số kinh phí chi lương, phụ cấp và các khoản đóng góp đã giao cho đơn vị tương ứng với 13 biên chế (bảng số biên chế có mặt tại thời điểm lập dự toán) là chưa phù hợp so với quy định tại Nghị quyết số 301/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND tỉnh.

- Theo Quyết định số 4568/QĐ-UBND ngày 25/12/2023, số kinh phí giao cho đơn vị tại nội dung tăng cường cơ sở vật chất là: 350.000.000đ, tuy nhiên đơn vị không được cấp số kinh phí nêu trên từ đầu năm. Sau khi đơn vị thực hiện, số tiền thực tế đã chi là: 281.496.000đ, Phòng Tài chính – Kế hoạch đã ra thông báo cấp kinh phí cho đơn vị bằng số tiền thực tế đã chi (thấp hơn 68.504.000đ so với dự toán giao).

Wu

III. Thanh tra việc điều hành, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách của UBND thị xã

1. Việc điều hành ngân sách của UBND thị xã

Năm 2024, Phòng Tài chính - Kế hoạch với chức năng, nhiệm vụ được giao đã tham mưu cho UBND thị xã điều hành ngân sách nhà nước cơ bản phù hợp theo quy định, đảm bảo các nhiệm vụ kinh tế, chính trị tại địa phương. Tuy nhiên còn hạn chế sau:

UBND thị xã Mỹ Hào ban hành Quyết định số 4084/QĐ-UBND ngày 09/12/2024 thu hồi số tiền 3.028.842.000đ số dư từ nguồn kinh phí giao tự chủ, trong đó thu hồi của các đơn vị sự nghiệp công lập số tiền: 2.808.488.000đ là chưa phù hợp so với quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ và Quyết định số 4589/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND thị xã Mỹ Hào về việc giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính năm 2024.

2. Việc quản lý, sử dụng kinh phí ngân sách tỉnh cấp bổ sung

- Tổng số kinh phí được ngân sách tỉnh cấp bổ sung mục tiêu là: 59.655.833.460đ.

- Kinh phí đã sử dụng: 48.876.185.860đ.

- Kinh phí chưa sử dụng: 10.779.647.600đ, bao gồm các nội dung sau:

+ Tại Phòng Kinh tế thị xã: Hỗ trợ kinh phí sản xuất lúa vụ xuân năm 2024, Lễ phát động Tết trồng cây xuân Giáp Thìn; Hỗ trợ gieo, cấy lúa lai, lúa nếp và diệt chuột, số tiền: 509.259.600đ;

+ Tại xã Hưng Long: Xây dựng trụ sở làm việc công an xã Hưng Long, số tiền: 49.090.000đ;

+ Tại xã Dương Quang: Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Sông Cả, Bờ Lau thôn Mão Chinh, xã Dương Quang, số tiền: 39.975.000đ; Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Cửa Đình thôn Hiền Dương, xã Dương Quang, số tiền: 31.323.000đ;

+ Tại UBND thị xã: hỗ trợ kinh phí giải thưởng tuyến đường nông thôn kiểu mẫu tỉnh Hưng Yên năm 2024, số tiền: 50.000.000đ; kinh phí Trung ương thưởng vượt dự toán năm 2023, số tiền: 6.500.000.000đ; 04 công trình hỗ trợ từ nguồn bảo vệ, phát triển đất trồng lúa, số tiền: 3.600.000.000đ (*Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Phùng Chí Kiên, từ nhà văn hóa Long Đằng đến đường 387; Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Quán thôn Dương Xá, xã Dương Quang; Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Minh Đức, đoạn từ Đồng Màu đến Nghè Giải; Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Dị Sử, đoạn từ Hồ Ao Quán đến khu vực dưới đồng*).

Căn cứ nguồn kinh phí được bổ sung từ ngân sách tỉnh, UBND thị xã đã ban hành các quyết định bổ sung kinh phí cho các xã, phường và các đơn vị thụ hưởng

Phu

theo quy định; việc quản lý và sử dụng kinh phí của các đơn vị được thanh tra cơ bản đảm bảo đúng mục đích, chứng từ chi được lập và lưu giữ đầy đủ. Đối với số kinh phí còn dư chưa sử dụng, một số nội dung do đã hết nhiệm vụ chi, Thanh tra Sở Tài chính sẽ kiến nghị nộp trả ngân sách tỉnh.

(Chi tiết số liệu tại Biểu số 05/KL-MH kèm theo)

3. Việc quản lý và sử dụng ngân sách thị xã bổ sung cho các đơn vị

- Năm 2024, UBND thị xã đã cấp bổ sung cho các đơn vị tổng số tiền: 139.817.504.722đ

- Kinh phí đã sử dụng: 138.148.821.224đ

- Kinh phí còn dư chưa sử dụng: 1.668.683.498đ

Qua kiểm tra, UBND thị xã bổ sung kinh phí cho các đơn vị theo quy định, việc quản lý và sử dụng kinh phí của các đơn vị được thanh tra đảm bảo theo mục đích kinh phí được giao, chứng từ chi được lập và lưu giữ đầy đủ.

(Chi tiết số liệu tại Biểu số 06/KL-MH)

4. Việc quản lý và sử dụng dự phòng chi ngân sách thị xã

- Tổng kinh phí dự phòng trong năm 2024 là: 40.663.000.000đ

- Tổng kinh phí đã sử dụng: 38.121.279.700đ

- Kinh phí còn dư chưa sử dụng: 2.541.720.300đ

Qua kiểm tra, UBND thị xã đã sử dụng nguồn kinh phí dự phòng để cấp bổ sung cho các đơn vị, về cơ bản các nội dung chi phù hợp với quy định và tình hình thực tế phát sinh tại địa phương. Tuy nhiên, còn một số nội dung chi chưa đảm bảo phục vụ mục đích khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, các nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ quan trọng khác của thị xã theo quy định tại Khoản 2, Điều 10, Luật Ngân sách năm 2015; Điều 7, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.

(Chi tiết số liệu tại Biểu số 07/KL-MH)

5. Việc quản lý và sử dụng nguồn kinh phí thực hiện chế độ cải cách tiền lương

5.1. Ngân sách thị xã

Qua thanh tra xác định nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương năm 2024 của ngân sách thị xã như sau:

- Nguồn kinh phí năm 2023 chuyển sang: 341.274.845.400đ.

- Kinh phí xác định năm 2024 là: 119.899.870.574đ, gồm có:

+ 10% tiết kiệm chi thường xuyên: 9.880.000.000đ;

+ 70% kết dư ngân sách năm 2023: 7.909.778.892đ;

+ 70% tăng thu năm 2024 xác định vào nguồn thực hiện cải cách tiền lương năm 2025 là: 102.110.091.682đ.

Muo

- Kinh phí đã sử dụng năm 2024 là: 28.191.921.769đ, bao gồm:

+ Thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính phủ đợt I năm 2024, số tiền: 695.708.469đ

+ Tăng lương cơ sở theo Nghị định số 73/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 và Nghị định số 75/2024/NĐ-CP ngày 30/6/2024 của Chính phủ, số tiền: 27.496.213.300đ

- Kinh phí còn lại chuyển năm 2025 là: 432.982.794.205đ

Đối chiếu với kinh phí thực hiện chế độ cải cách tiền lương UBND thị xã đã chuyển nguồn sang năm 2025 là: 433.684.030.973đ, tăng 701.236.769đ so với thanh tra xác định, nguyên nhân: do UBND thị xã không sử dụng nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương để bổ sung kinh phí cho các đơn vị thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP đợt I năm 2024, số tiền: 701.236.769đ.

5.2. Nguồn kinh phí thực hiện chế độ cải cách tiền lương của các xã, phường

- Đối với 08 đơn vị thực hiện thanh tra:

+ Nguồn kinh phí năm trước chuyển sang: 80.535.756.724đ

+ Nguồn kinh phí xác định trong năm 2024: 22.916.350.516đ

+ Kinh phí đã sử dụng trong năm: 6.081.315.200đ

+ Nguồn kinh phí chuyển nguồn sang năm 2025 là: 97.370.792.040đ

- Đối với 05 đơn vị không thực hiện thanh tra (theo số liệu tại phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã tổng hợp):

+ Nguồn kinh phí năm trước chuyển sang: 49.385.844.162đ

+ Nguồn kinh phí xác định trong năm 2024: 14.111.424.041đ

+ Kinh phí đã sử dụng trong năm: 3.692.587.025đ

+ Nguồn kinh phí chuyển nguồn sang năm 2025 là: 59.804.681.178đ

(Chi tiết số liệu tại Biểu số: 08/KL-MH kèm theo)

IV. Thanh tra việc quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí tại một số đơn vị

1. Tại các xã, phường

Căn cứ vào các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; căn cứ dự toán thu, chi năm 2024 được UBND thị xã giao; căn cứ mức thu, định mức chi hiện hành và kết quả thực hiện dự toán thu, chi hàng năm, UBND các xã, phường đã lập dự toán thu, chi ngân sách trình HĐND phê duyệt theo quy định hiện hành. Việc quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí cơ bản đảm bảo theo các quy định của Nhà nước về lập, chấp hành dự toán và quyết toán ngân sách.

2. Tại các Phòng, đơn vị sự nghiệp thuộc UBND thị xã

Qua kiểm tra, các đơn vị đã quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí cơ bản theo quy định; xây dựng Quy chế chi tiêu nội bộ, quy chế quản lý và sử dụng tài sản

Đu

công phù hợp với quy định và tình hình thực tế tại đơn vị; hệ thống sổ sách kế toán được mở đầy đủ, số liệu được cập nhật kịp thời.

V. Thanh tra việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí đầu tư xây dựng cơ bản, sửa chữa thường xuyên, mua sắm tài sản

1. Về thực hiện Kế hoạch đầu tư công

- Theo Quyết định 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 của UBND tỉnh Hưng Yên. Tổng chi đầu tư phát triển 1.111.136.000.000đ.

- Căn cứ Quyết định nêu trên HĐND thị xã Mỹ Hào đã ban hành Nghị quyết số 44/NQ-HĐND ngày 14/12/2023 phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2024, cụ thể: tổng số dự án 68, tổng nguồn vốn dự kiến 1.117 tỷ 596 triệu đồng tăng 6,46 tỷ đồng từ thu tiền sử dụng đất.

- Nghị quyết số 43/NQ-HĐND ngày 13/12/2024 về việc điều chỉnh, bổ sung Kế hoạch đầu tư công năm 2024, cụ thể: tổng số công trình dự án 86 (tăng 18 dự án công trình); tổng số vốn dành cho đầu tư công 1.537 tỷ 627 triệu đồng (tăng 426, 691 triệu đồng so kế hoạch tỉnh).

- Tổng kế hoạch vốn đã giải ngân năm 2024 là: 614 tỷ 429 triệu đồng. Như vậy: việc giải ngân vốn bằng 55% kế hoạch UBND tỉnh giao và 54% Nghị quyết HĐND thị xã phê chuẩn. Nguyên nhân: do một số dự án triển khai chậm do vướng công tác đền bù GPMB; số thu tiền sử dụng đất không đạt so với Kế hoạch UBND tỉnh giao cũng như HĐND thị xã phê chuẩn.

2. Thanh tra các công trình sửa chữa thường xuyên, xây dựng cơ bản

Thực hiện thanh tra tổng số 88 công trình, bao gồm: 06 công trình do Ban QLDA đầu tư xây dựng làm chủ đầu tư; 12 công trình do UBND thị xã làm chủ đầu tư và 70 công trình do UBND các xã, phường, các đơn vị khác làm chủ đầu tư. Tổng mức đầu tư được phê duyệt của các công trình là: 745.505.835.000đ, tổng giá trị hợp đồng xây lắp và thiết bị sau điều chỉnh là: 574.962.342.071đ; giá trị đã thanh toán đến thời điểm thanh tra: 342.720.601.011đ; trong đó có 13 công trình đã phê duyệt quyết toán, 27 công trình đã hoàn thành nhưng chưa phê duyệt quyết toán, còn lại 48 công trình đang thi công dở dang.

Qua thanh tra, đã phát hiện một số tồn tại trong việc thanh toán giá trị xây lắp tại một số công trình như: dự toán tính thừa khối lượng thi công; Chủ đầu tư không mua bảo hiểm công trình theo dự toán được duyệt; thi công thiếu khối lượng một số phần việc theo Hợp đồng xây dựng, tổng giá trị tồn tại của các công trình là: 1.367.894.203đ, bao gồm:

- Dự toán tính thừa khối lượng thi công: 401.770.144đ;
- Thi công thiếu khối lượng theo Hợp đồng xây dựng: 100.973.427đ;
- Chủ đầu tư không mua bảo hiểm công trình theo dự toán được duyệt: 865.150.632đ.

(Chi tiết số liệu tổng hợp tại Biểu số: 09/KL-MH)

Thư

VI. Việc thực hiện thẩm tra, phê duyệt dự toán, quyết toán và công khai ngân sách

1. Thẩm tra phê duyệt dự toán, báo cáo quyết toán

Qua kiểm tra, phòng Tài chính - Kế hoạch đã thực hiện và có biên bản thẩm tra dự toán của các xã, phường và các đơn vị, phòng ban thuộc UBND thị xã quản lý theo chức năng, nhiệm vụ quy định. Tại thời điểm thanh tra, phòng Tài chính - Kế hoạch chưa có Biên bản thẩm định quyết toán ngân sách các xã, phường; chưa có Biên bản xét duyệt quyết toán ngân sách đối với các phòng ban, đơn vị dự toán theo quy định tại Điều 6, Thông tư số 137/2017/TT-BTC ngày 25/12/2017 của Bộ Tài chính quy định xét duyệt, thẩm định, thông báo và tổng hợp quyết toán năm.

2. Việc công khai ngân sách nhà nước

Từ tài liệu công khai ngân sách năm 2024 do phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã cung cấp, cho thấy UBND thị xã đã thực hiện công khai ngân sách nhà nước đầy đủ theo quy định, cụ thể:

UBND thị xã đã ban hành các Quyết định: số 3393/QĐ-UBND ngày 12/8/2024 công bố công khai số liệu quyết toán ngân sách nhà nước năm 2023; số 4588/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 công bố công khai dự toán năm 2024 của thị xã Mỹ Hào. Đồng thời, UBND thị xã đã mở chuyên mục công khai ngân sách trên cổng thông tin điện tử của UBND thị xã cùng các mẫu biểu đã đăng ký theo quy định tại Thông tư số 343/2016/TT-BTC ngày 30/12/2016 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện công khai ngân sách nhà nước đối với các cấp ngân sách.

C. KẾT LUẬN

I. Những kết quả đạt được

- Căn cứ Quyết định của UBND tỉnh Hưng Yên: Số 2689/QĐ-UBND ngày 12/12/2023 về việc giao chỉ tiêu kế hoạch nhà nước năm 2024, UBND thị xã đã trình HĐND thị xã phê duyệt theo quy định và thực hiện việc lập, quyết định giao dự toán thu, chi ngân sách; phân bổ kinh phí bổ sung cho các xã, phường và các đơn vị thụ hưởng cơ bản đảm bảo theo đúng mục đích của nguồn kinh phí. Thực hiện chi đảm bảo chế độ cho con người, các chính sách an sinh xã hội; hỗ trợ người nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội.

- UBND thị xã đã thực hiện công khai ngân sách nhà nước theo quy định; ban hành các văn bản hướng dẫn việc thực hiện và quyết toán nguồn vốn đầu tư công, quản lý và sử dụng tài sản, từ đó các đơn vị được giao tự chủ đã xây dựng Quy chế quản lý sử dụng tài sản.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch thị xã với chức năng, nhiệm vụ được giao đã tham mưu kịp thời với UBND thị xã trong việc lập, quyết định giao dự toán thu, chi ngân sách năm 2024; phân bổ nguồn kinh phí bổ sung từ ngân sách tỉnh kịp thời và đảm bảo mục đích sử dụng.

Thư

- Các đơn vị thụ hưởng ngân sách nhà nước đã lập, chấp hành dự toán và quyết toán đầy đủ các nguồn kinh phí; công tác hạch toán kế toán đã thực hiện mở đầy đủ hệ thống sổ kế toán, chứng từ chỉ được lập và lưu giữ đầy đủ. Thực hiện chi đảm bảo chế độ tiền lương, phụ cấp và các khoản đóng góp theo quy định cho người lao động...

2. Những hạn chế còn tồn tại

Bên cạnh những kết quả đã đạt được nêu trên, trong quá trình thực hiện việc điều hành, quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí của UBND thị xã và các đơn vị vẫn còn tồn tại những hạn chế như sau:

2.1. Trong việc phân bổ và giao dự toán ngân sách nhà nước của UBND thị xã

- UBND thị xã không phân bổ hết nguồn kinh phí chi thường xuyên theo Chỉ tiêu Kế hoạch nhà nước của UBND tỉnh giao, giữ lại để điều hành chung cho các hoạt động phát sinh trong năm, số tiền: 2.475.304.000đ.

- Phân bổ và giao dự toán sự nghiệp giáo dục tại nội dung tăng cường cơ sở vật chất tăng so với Chỉ tiêu kế hoạch nhà nước UBND tỉnh giao, số tiền: 13.250.000.000đ.

- Giao kinh phí cho Trung tâm Văn hoá – Truyền thanh: kinh phí chi lương, phụ cấp và các khoản đóng góp không theo số biên chế được cấp có thẩm quyền phê duyệt, chưa phù hợp so với quy định tại Nghị quyết số 301/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND tỉnh. Đối với nội dung tăng cường cơ sở vật chất: 350.000.000đ đã được giao dự toán tuy nhiên không cấp số kinh phí nêu trên từ đầu năm cho đơn vị.

2.2. Trong việc điều hành, quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí của UBND thị xã

- Thu hồi kinh phí tự chủ còn dư cuối năm của các đơn vị sự nghiệp công lập tổng số tiền: 2.808.488.000đ chưa phù hợp so với quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ và Quyết định số 4589/QĐ-UBND ngày 25/12/2023 của UBND thị xã Mỹ Hào về việc giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính năm 2024.

- Sử dụng nguồn dự phòng ngân sách cho một số nội dung chưa đảm bảo phục vụ mục đích khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, các nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ quan trọng khác của thị xã theo quy định tại Khoản 2, Điều 10, Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Điều 7, Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.

- Không sử dụng nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương để bổ sung kinh phí cho các đơn vị thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP đợt I năm 2024, số tiền: 701.236.769đ.

Thư

Để xảy ra những hạn chế trong công tác phân bổ, giao dự toán, điều hành và sử dụng các nguồn kinh phí nêu trên, trách nhiệm thuộc về HĐND-UBND thị xã, cơ quan tham mưu là Phòng Tài chính – Kế hoạch và các cơ quan có liên quan.

2.3. Trong việc quản lý, đầu tư các công trình xây dựng cơ bản, sửa chữa thường xuyên

Các công trình do UBND thị xã, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, UBND các xã, phường và các đơn vị khác làm chủ đầu tư còn hạn chế như: dự toán tính thừa khối lượng thi công; Chủ đầu tư không mua bảo hiểm công trình theo dự toán được duyệt; thi công thiếu khối lượng theo Hợp đồng xây dựng. Trách nhiệm thuộc về các chủ đầu tư cùng các đơn vị thực hiện quản lý dự án, giám sát thi công đã thiếu kiểm tra, giám sát thường xuyên trong khi thực hiện đầu tư các công trình; Phòng Quản lý đô thị chưa phát hiện hết những hạn chế trong công tác lập dự toán.

D. KIẾN NGHỊ

Từ kết quả thanh tra nêu trên, Chánh Thanh tra Sở Tài chính kiến nghị những nội dung sau:

1. Đối với HĐND - UBND thị xã Mỹ Hòa

- Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch chủ động trong tham mưu việc lập, quyết định giao dự toán, quyết toán thu, chi ngân sách theo đúng quy định.
- Phân bổ và giao dự toán cho các đơn vị theo chỉ tiêu Kế hoạch nhà nước đã được UBND tỉnh giao và HĐND thị xã phê chuẩn, đảm bảo đúng mục đích sử dụng của các nguồn kinh phí.
- Sử dụng kinh phí dự phòng, nguồn thực hiện cải cách tiền lương và các nguồn kinh phí khác theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách nhà nước.
- Chỉ đạo Chi cục Thuế khu vực Mỹ Hòa – Văn Lâm tăng cường đôn đốc, thu hồi nợ thuế đảm bảo công tác thu ngân sách nhà nước theo kế hoạch.

2. Đối với Phòng Tài chính - Kế hoạch

- Chủ động tham mưu với UBND thị xã trong việc lập, quyết định giao dự toán, quyết toán thu, chi ngân sách; sử dụng dự phòng ngân sách và các nguồn kinh phí khác đảm bảo theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn.
- Xác định nguồn thực hiện chế độ cải cách tiền lương và tham mưu UBND thị xã quản lý và sử dụng theo quy định.
- Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn đối với các đơn vị dự toán; các xã, phường trong việc lập, thực hiện dự toán và quyết toán ngân sách.

Mưu

3. Đối với các xã, phường và các Phòng, Ban, đơn vị thuộc UBND thị xã

- UBND các xã, phường và các Phòng, Ban, đơn vị thuộc UBND thị xã tăng cường công tác quản lý và sử dụng các nguồn kinh phí theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn.

- Phòng Kinh tế, hạ tầng và đô thị trong công tác thẩm định dự toán, Báo cáo kinh tế kỹ thuật của các công trình cần tập trung rà soát để phát hiện hạn chế về dự toán tính thừa khối lượng thi công, nâng cao hiệu quả các nguồn vốn đầu tư.

- Các chủ đầu tư (UBND thị xã, Ban QLDA đầu tư xây dựng, UBND các xã, phường và các đơn vị khác) tăng cường công tác quản lý nguồn kinh phí sửa chữa thường xuyên, đầu tư xây dựng cơ bản; thường xuyên kiểm tra, giám sát quá trình thi công các công trình để đảm bảo cho công tác nghiệm thu và thanh toán của công trình.

4. Xử lý về kinh tế

Đề nghị UBND thị xã Mỹ Hào chỉ đạo các đơn vị thực hiện như sau:

4.1. Nộp trả ngân sách tỉnh

Nộp trả ngân sách tỉnh tổng số tiền: 5.672.647.600đ, bao gồm:

- Tại UBND thị xã: 5.043.000.000đ

+ Nguồn kinh phí sự nghiệp đảm bảo xã hội còn dư năm 2024 là: 814.000.000đ;

+ Nguồn kinh phí sự nghiệp giáo dục còn dư năm 2024 là: 629.000.000đ;

+ Kinh phí hỗ trợ cho 04 công trình từ nguồn bảo vệ, phát triển đất trồng lúa, số tiền: 3.600.000.000đ (Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Phùng Chí Kiên, từ nhà văn hóa Long Đằng đến đường 387; Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Quán thôn Dương Xá, xã Dương Quang; Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Minh Đức, đoạn từ Đồng Màu đến Nghè Giải; Cải tạo, nâng cấp đường GTNT phường Dị Sử, đoạn từ Hồ Ao Quán đến khu vực dưới đồng).

- Tại Phòng Kinh tế, hạ tầng và đô thị (nội dung thuộc phòng Kinh tế trước khi sáp nhập): kinh phí ngân sách tỉnh hỗ trợ sản xuất lúa vụ xuân năm 2024, Lễ phát động Tết trồng cây xuân Giáp Thìn; Hỗ trợ gieo, cấy lúa lai, lúa nếp và diệt chuột còn dư, số tiền: 509.259.600đ;

- Tại xã Hưng Long: Xây dựng trụ sở làm việc công an xã Hưng Long, số tiền: 49.090.000đ;

- Tại xã Dương Quang: Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Sông Cả, Bờ Lau thôn Mão Chính, xã Dương Quang, số tiền: 39.975.000đ; Sửa chữa đường giao thông nội đồng cánh đồng Cửa Đình thôn Hiên Dương, xã Dương Quang, số tiền: 31.323.000đ.

Đu

4.2. Đối với những hạn chế phát hiện qua thanh tra của các công trình sửa chữa thường xuyên, xây dựng cơ bản

Căn cứ vào kết quả thanh tra các công trình, đối với những hạn chế phát hiện qua thanh tra, giá trị: 1.367.894.203đ, xử lý như sau:

- Giảm giá trị thanh toán và loại khỏi giá trị quyết toán của các công trình số tiền: 1.269.903.538đ, bao gồm:

- + Dự toán tính thừa khối lượng thi công: 343.475.730đ;
- + Thi công thiếu khối lượng theo Hợp đồng xây dựng: 61.277.176đ;
- + Không mua bảo hiểm công trình: 865.150.632đ.

(Chi tiết tại Biểu số 10/KL-MH kèm theo)

- Thu hồi nộp ngân sách nhà nước số tiền: 97.990.665đ (giá trị tồn tại của các công trình chủ đầu tư đã thanh toán cho đơn vị thi công do dự toán tính thừa hoặc thi công thiếu khối lượng), bao gồm:

- + Dự toán tính thừa khối lượng thi công: 54.372.323đ;
- + Thi công thiếu khối lượng theo Hợp đồng xây dựng: 43.618.342đ.

(Chi tiết tại Biểu số 11/KL-MH kèm theo)

5. Tổ chức thực hiện kiến nghị

Yêu cầu UBND thị xã Mỹ Hào kiểm điểm, chấn chỉnh, rút kinh nghiệm đối với các tập thể, cá nhân để xảy ra những hạn chế, khuyết điểm trong công tác quản lý và sử dụng nguồn kinh phí các nguồn kinh phí; thực hiện và chỉ đạo bộ phận chuyên môn, các đơn vị, tổ chức và cá nhân liên quan thực hiện các kiến nghị của Kết luận thanh tra.

UBND thị xã Mỹ Hào tổng hợp và gửi Báo cáo kết quả thực hiện kiến nghị thanh tra về Thanh tra Sở Tài chính theo quy định của Luật Thanh tra. Thanh tra Sở Tài chính có trách nhiệm đôn đốc và tổng hợp kết quả thực hiện kiến nghị thanh tra.

Kết luận gồm 14 trang và kèm theo số liệu tổng hợp tại các Biểu số: 01; 02; 03; 04; 05; 06; 07; 08; 09; 10; 11/KL-MH là bộ phận không tách rời của Kết luận này. /.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (để báo cáo);
- Ban Nội chính tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- GD và các PGD Sở Tài chính;
- UBND thị xã Mỹ Hào;
- Lưu: HSTT.

CHÁNH THANH TRA



Trần Mạnh Cường

